

Laporan Keganasan Negara 2014 (Malaysia)

19 Jun 2015

Pada tahun 2014, negara di Asia Timur dan Pasifik terus melemahkan keupayaan kumpulan pengganas untuk beroperasi di rantau ini dan mengekang aktiviti organisasi pengganas yang besar. Kerajaan menjadi semakin bimbang tentang ancaman yang semakin meningkat daripada Negara Islam di Iraq dan Levant (ISIL), dan ini menjadi dorongan utama terhadap usaha pencegahan keganasan di Indonesia dan Malaysia, ketika rakyat kedua-dua negara ini pergi ke luar negara untuk berlawan bersama ISIL. Kemunculan sebuah video pada bulan Julai yang menyeru rakyat Indonesia untuk menyertai ISIL menyemarakkan lagi usaha kerajaan, masyarakat sivil, dan kumpulan agama di Indonesia untuk menangani ancaman ISIL. Pegawai kerajaan Indonesia mengharamkan sokongan untuk ISIL, Presiden Yudhoyono menggariskan satu siri langkah untuk menangani ISIL. Malaysia juga menunjukkan kesungguhan politik di peringkat tertinggi kerajaan untuk berhadapan dengan ancaman ISIL dan kumpulan pengganas lain.

MALAYSIA

Gambaran Keseluruhan: Pada kedua-dua peringkat dalam negara dan antarabangsa, usaha pencegahan keganasan Malaysia pada 2014 sebahagian besarnya memberi tumpuan pada mengurangkan ancaman Negara Islam di Iraq dan Levant (ISIL) dan pejuang pengganas asing. Perdana Menteri Datuk Seri Najib telah mengemukakan satu Kertas Putih mengenai ancaman ISIL kepada Parlimen pada bulan November, yang menekankan risiko pejuang pengganas asing Malaysia yang pulang untuk menjelaskan kestabilan negara. Pihak berkuasa Malaysia menahan kira-kira 50 orang yang disyaki penyokong ISIL pada 2014. Apabila beliau membentangkan Kertas Putih kepada Parlimen, Perdana Menteri berkata bahawa pihak berkuasa telah mengenal pasti 39 rakyat Malaysia yang berjuang dengan pelbagai kumpulan militan di Syria dan Iraq, 17 daripada mereka berjuang bersama ISIL. Perdana Menteri juga mengumumkan bahawa lima pejuang asing Malaysia telah pulang dari Syria dan Iraq, tiga daripada mereka telah ditangkap, polis sedang memantau dua yang lain.

Lawatan Presiden Obama ke Malaysia pada April membawa pada peningkatan hubungan dua hala ke Perkongsian Komprehensif, termasuk usaha untuk memperkuatkan kawalan dan penguatkuasaan undang-undang kerjasama seperti keselamatan maritim dan sempadan. Dengan perkembangan positif daripada sidang kemuncak itu, kerjasama A.S. dengan Malaysia berkenaan pencegahan keganasan dan isu keselamatan rentas nasional lain terus bertambah baik. Amerika Syarikat dan Malaysia

menandatangi Memorandum Persefahaman Imigresen pada bulan Oktober, dan Perjanjian Persefahaman Bantuan Kastam pada bulan Disember – kedua-duanya bagi mengukuhkan lagi kerjasama keselamatan dua hala.

Malaysia tidak dianggap sebagai tempat yang selamat untuk pengganas, tetapi beberapa pelampau pengganas telah diketahui beroperasi dan bersembunyi di kawasan pesisir terpencil Laut Sulu/Sulawesi antara Malaysia, Indonesia, dan Filipina.

Insiden Pengganas 2014: Militan yang dikatakan dari Filipina dan dikaitkan dengan Kumpulan Abu Sayyaf membuat empat penculikan rentas sempadan bagi operasi menuntut tebusan di timur Sabah, Malaysia. Pada bulan April, seorang pelancong China dan seorang pekerja hotel Filipina telah diculik oleh sekumpulan lelaki bersenjata dari sebuah resort menyelam di perairan Semporna. Pada bulan Mei, seorang pengurus dari China di tempat pembiakan ikan diculik dari sebuah pulau berhampiran Lahad Datu; dan pada bulan Jun, seorang rakyat Filipina dan seorang rakyat Malaysia telah diculik dari tempat pembiakan ikan di Kunak. Pada bulan Julai, di sebuah resort menyelam di Pulau Mabul, lelaki bersenjata membunuh seorang pegawai Polis Diraja Malaysia (PDRM) dan menculik seorang pegawai lain, yang masih dalam tawanan mereka pada akhir tahun tersebut.

Undang-undang, Penguatkuasaan Undang-undang dan Keselamatan Sempadan: Akta Kesalahan Keselamatan (Langkah-Langkah Khas) (SOSMA), dan bab VI (Kesalahan Terhadap Negara) dan Vla (Kesalahan Berkaitan Keganasan) dalam Kanun keseksaan Malaysia ialah alat utama undang-undang bagi kes keganasan .

Pada bulan Januari, PDRM menyusun semula Pasukan Petugas Khas (Operasi/Pencegahan Keganasan) ke dalam Unit Pencegahan Keganasan/Cawangan Khas baru, yang kini mempunyai peranan utama dalam usaha pencegahan keganasan. Pihak berkuasa Malaysia berusaha untuk meningkatkan kerjasama antara agensi dan perkongsian maklumat, termasuk penyertaan dalam mesyuarat serantau, bengkel Global Counterterrorism Forum (GCTF) serantau, dan latihan yang dijalankan melalui Pusat Serantau Asia Tenggara bagi Mencegah Keganasan (SEARCCT) Malaysia, yang merupakan sebahagian daripada Kementerian Luar Negeri Malaysia.

Pada bulan Januari, pihak berkuasa Malaysia membebaskan baki enam individu dari tahanan yang ditahan di bawah Akta Keselamatan Dalam Negeri (ISA), yang telah dimansuhkan pada 2012 dengan pengenalan SOSMA. Enam orang itu termasuk tiga rakyat Malaysia, dua rakyat Indonesia dan seorang

rakyat Filipina yang ditahan di bawah ISA pada bulan November 2011 kerana didakwa menjadi ahli dalam Darul Islam Sabah, yang dikaitkan dengan Jemaah Islamiyah (JI).

Pada bulan November, pihak berkuasa Indonesia membebaskan pembuat bom JI Taufik Abdul Halim, seorang rakyat Malaysia, dari penjara dan telah menghabiskan 12 tahun di dalam penjara kerana cuba mengebom sebuah pusat membeli-belah di Jakarta pada 2001. Polis Malaysia memantau Taufik selepas dibebaskan, kerana dia ialah adik ipar kepada pengganas yang dikehendaki Zulkifli Abdul Khir, yang juga dikenali sebagai Marwan.

Pada bulan Disember, pihak berkuasa Malaysia menangkap dan kemudiannya menghantar pulang ke Indonesia tiga lelaki dan empat wanita yang berhasrat untuk menyertai ISIL di Syria. Tujuh rakyat Indonesia itu melakukan perjalanan dengan lima orang kanak-kanak.

Sehingga akhir tahun itu, perbicaraan operatif al-Qa'ida, Yazid Sufaat, yang ditahan pada 2013 untuk merekrut rakyat Malaysia berperang di Syria, belum lagi bermula. Yazid didakwa menghasut atau menggalakkan perlakuan perbuatan pengganas di bawah Seksyen 130G(a) Kanun Keseksaan Malaysia. Seorang pesubahat, Muhammad Hilmi Hasim, masih dalam tahanan menunggu perbicaraan kerana membantu dan bersubahat dalam pelakuan perbuatan pengganas. Seorang lagi pesubahat Yazid, Halimah Hussein, masih bebas pada akhir tahun itu.

Perbicaraan di bawah SOSMA terhadap 30 suspek – 27 rakyat Filipina dan tiga rakyat Malaysia – yang terlibat dalam serangan Lahad Datu Februari 2013 bermula pada bulan Januari dan masih berlanjut pada akhir tahun ini. Suspek dibicarkan kerana melindungi pengganas, menjadi ahli kumpulan pengganas, merekrut pengganas dan melancarkan perang terhadap Agong.

Rakyat Iran, yang disyaki ahli Pengawal Revolusi Iran, Masoud Sedaghatzadeh, ditangkap di Malaysia pada bulan Februari 2012 selepas cubaan pengeboman yang gagal di Bangkok, masih dalam tahanan di Malaysia. Mahkamah Malaysia telah mengeluarkan arahan Sedaghatzadeh diekstradisi ke Thailand pada 2012, tetapi rayaannya masih tertunggak pada akhir tahun ini.

Malaysia mempunyai senarai larangan terbang, tetapi penumpang dibandingkan dengan senarai itu oleh pegawai imigresen di pintu masuk dan keputusan untuk menafikan kemasukan dibuat di lapangan terbang. Malaysia tidak membuat saringan secara kerap di pusat pemeriksaan imigresen melalui Interpol.

Pada bulan Julai, sebagai tindak balas terhadap ancaman berterusan penculikan untuk wang tebusan dan ancaman rentas nasional lain, kerajaan Malaysia menggubal perintah berkurung maritim di sepanjang pantai timur Sabah. Kerajaan melanjutkan perintah berkurung itu beberapa kali dan pada akhir tahun itu ia masih berkuat kuasa. Kerajaan juga mengumumkan pada bulan Julai bahawa 330 anggota polis dan 350 anggota tentera tambahan akan dikerahkan ke timur Sabah untuk mengukuhkan sempadan.

Daripada kira-kira 50 penyokong ISIL disyaki ditangkap pihak berkuasa Malaysia (tidak termasuk bukan rakyat Malaysia yang dihantar pulang), pendakwa memfailkan dakwaan dalam 22 kes. Dakwaan termasuk hasutan, subahat dan meminta atau memberi sokongan kepada organisasi pengganas. Sekurang-kurangnya dua daripada individu itu didakwa memiliki senjata api haram.

Polis Malaysia juga menangkap – dan kemudiannya menghantar pulang – 13 orang yang didakwa menyokong Harimau Pembebasan Tamil Eelam (LTTE) dan seorang ahli al-Shabaab Somalia. Beberapa suspek LTTE yang dihantar pulang didakwa merancang melakukan serangan terhadap kemudahan diplomatik Amerika Syarikat dan Israel di India. Pada bulan Julai, Menteri Dalam Negeri Malaysia berkata, sejak 2009, Malaysia telah menghantar pulang 67 warga asing yang disyaki terlibat dalam kegiatan militan di Malaysia dan di luar negara.

Malaysia telah menunjukkan kesungguhan politik di peringkat tertinggi kerajaan untuk berhadapan dengan ancaman ISIL dan kumpulan pengganas lain. Sistem perundangan Malaysia yang sedia ada mampu mengganggu plot pengganas sebelum ia dijalankan, dan sebelum pejuang pergi ke negara asing yang berkonflik. Malaysia mempunyai undang-undang terhadap konspirasi, percubaan, hasutan, meminta, membantu, bersubahat, dan menggalakkan tindakan pengganas, dan sebahagian besar kesalahan inkoat yang sama yang boleh dihukum di Amerika Syarikat. Walau bagaimanapun, disebabkan pihak berkuasa tidak dapat memfailkan dakwaan terhadap kira-kira separuh daripada tangkapan berkaitan keganasan, ia memberi satu cabaran besar kepada Malaysia untuk mengukuhkan kerjasama proaktif antara polis dan pendakwa dari awal siasatan lagi.

Malaysia terus menyertai program Bantuan Pencegahan Keganasan Jabatan Negara A.S. Program ini memberi tumpuan pada pengukuhan keupayaan penguatkuasaan undang-undang untuk menjamin sempadan Malaysia selamat daripada menjadi transit pengganas.

Program Kawalan Eksport dan Keselamatan Berkaitan Sempadan (EXBS) Jabatan Negara A.S. menjalankan aktiviti pembinaan kapasiti bagi kastam, polis, imigresen, pengawal pantai, dan pegawai perdagangan strategik. EXBS juga mengukuhkan penyelarasan antarabangsa dan serantau bagi usaha keselamatan maritim. Malaysia telah mengambil bahagian dalam Inisiatif Keselamatan Kontena dan Pelabuhan Mega, serta Program Kawalan Jenayah Kontena dan Dadah dan Pejabat PBB.

Pada bulan Oktober, kerajaan A.S. telah menjalankan bengkel selama tiga hari untuk lebih 60 anggota polis dan pendakwa Malaysia yang bertujuan untuk menggalakkan kerjasama yang lebih erat dalam penyiasatan proaktif dan pendakwaan kes keganasan.

Pencegahan Pembiayaan Keganasan: Malaysia menjadi sebuah negara pemerhati rasmi Pasukan Petugas Tindakan Kewangan (FATF) pada bulan Oktober, dan telah menyatakan minat untuk menjadi ahli penuh. Pada bulan November, satu pasukan FATF menjalankan penilaian terhadap Malaysia. Malaysia adalah ahli Kumpulan Asia/Pasifik bagi Pengubahan Wang Haram, sebuah badan serantau ala FATF.

Malaysia mempunyai satu rangka kerja pencegahan pengubahan wang haram/pembiayaan keganasan (AML/CFT) yang dibangunkan dengan baik dan Risikan Kewangan yang berkebolehan serta Unit Penguatkuasaan di Bank Negara Malaysia, iaitu bank pusat Malaysia. Walau bagaimanapun, Kertas Putih ISIL menyatakan bahawa Malaysia berisiko untuk menjadi hab kewangan pengganas, yang menunjukkan bahawa undang-undang yang sedia ada perlu diperkuatkan.

Pada bulan Ogos, Parlimen meluluskan pindaan pada Akta Pencegahan Pengubahan Wang Haram, Pencegahan Pembiayaan Keganasan 2001 yang meluaskan penyiasatan dan penguatkuasaan pihak berkuasa kerajaan, selaras dengan piawaian FATF. Pindaan ini berkuat kuasa pada 1 September.

Pegawai penguatkuasaan undang-undang dan kastam bertanggungjawab untuk meneliti pengubahan wang haram berasaskan perdagangan dan manipulasi invois, dan hubungannya dengan kewangan di bawah tanah dan sistem pengiriman wang tidak formal. Malaysia telah mengambil langkah yang kukuh pada tahun 2014 untuk menangani dan mengurangkan perniagaan khidmat wang haram – termasuk satu siri serbuan pada bulan November.

Sebagai tindak balas terhadap piawaian antarabangsa FATF 2012 yang disemak semula, Jawatankuasa Penyelaras Kebangsaan Malaysia untuk Mencegah Pengubahan Wang Haram telah menilai pengubahan wang haram dan ancaman pembiayaan pengganas yang dihadapi oleh negara ini. Kajian ini telah

dilengkapkan pada 2014, dan Malaysia sedang melaksanakan langkah-langkah baru bagi mengurangkan risiko yang dikenal pasti, termasuk meningkatkan usaha siasatan bersama penguatkuasaan undang-undang, membentuk unit penguatkuasaan undang-undang AML/CFT khusus, dan mengukuhkan rangka kerja AML/CFT Malaysia.

Malaysia tidak memaksa organisasi bukan keuntungan (NPO) untuk memfailkan laporan transaksi yang mencurigakan, tetapi mereka dikehendaki untuk memfailkan penyata kewangan tahunan yang diteliti oleh Pendaftar Pertubuhan (ROS), yang boleh memfailkan laporan tersebut. Penguatkuasaan undang-undang bekerjasama dengan ROS dan pengawal selia badan amal lain untuk mengelakkan salah guna dan pembiayaan pengganas dalam sektor NPO, terutamanya di kawasan-kawasan yang terdedah seperti NPO agama atau badan amal. ROS juga mengadakan satu persidangan tahunan untuk ahli-ahlinya mengenai risiko pembiayaan pengganas.

Untuk maklumat lanjut mengenai pengubahan wang haram dan jenayah kewangan, lihat Laporan Strategi Kawalan Narkotik Antarabangsa 2014 (INCSR), Jilid 2, Pengubahan Wang Haram dan Jenayah Kewangan: <http://www.state.gov/j/inl/rls/nrcrpt/index.htm>

Kerjasama Serantau dan Antarabangsa: Malaysia mengambil bahagian secara aktif dalam PBB, ASEAN, dan forum serantau dan antarabangsa yang lain. Sebagai sebahagian daripada Forum Serantau ASEAN (ARF) 2014-2015 Rancangan Kerja untuk Pencegahan Keganasan dan Jenayah Rentas Sempadan, Malaysia merupakan salah sebuah negara utama bagi dua bidang utama: 1) keselamatan siber dan penggunaan internet oleh pengganas, dan 2) pencegahan radikalisme. Pada bulan Mac, Malaysia menjadi tuan rumah bengkel ARF tentang langkah-langkah pembinaan keyakinan siber.

SEARCCT yang menjadi tuan rumah untuk 17 acara latihan pada 2014, termasuk seminar mengenai pengurusan krisis, keselamatan pengangkutan dan latihan tindak balas kimia/biologi/radiologi/nuklear. Kerajaan A.S. menyokong tiga acara SEARCCT pada 2014, termasuk program mencegah pembiayaan keganasan dan menentang keganasan. Pegawai Malaysia telah mengambil bahagian dalam beberapa acara GCTF, termasuk bengkel tentang pengukuhan badan kehakiman, penahanan dan integrasi semula banduan pengganas dan pejuang pengganas asing.

Sebuah pasukan dari Program Rewards for Justice Jabatan Negara A.S. melawat Kuala Lumpur pada bulan November untuk berunding dengan pegawai Malaysia menuahkan program yang sama.

Pada 2014, Malaysia terus memudahkan rundingan damai antara kerajaan Filipina dan Barisan Pembebasan Islam Moro. Usaha pengantaraan yang dibuat oleh Malaysia membantu membawa kerajaan Filipina dan Barisan Pembebasan Moro Islam menandatangani Perjanjian Komprehensif untuk Bangsamoro pada bulan Mei.

Malaysia menganggap ISIL organisasi pengganas dan merupakan penaja bersama bagi UNSCR 2178. Selain aktiviti penguatkuasaan undang-undang yang mantap, Malaysia menjadi tuan rumah beberapa usaha membina keupayaan serantau untuk mengukuhkan usaha-usaha anti-ISIL di Asia Tenggara.

Pencegahan Radikalasi ke Keganasan dan Keganasan Ekstrem: Pada bulan Oktober, Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (JAKIM), yang menyelia kebanyakan masjid dan pegawai agama di negara ini, mengeluarkan fatwa terhadap ISIL yang dilabel pertubuhan haram di bawah undang-undang Islam dan mengisyiharkan bahawa pengikut yang mati berjuang dengan ISIL tidak "mati syahid." JAKIM mempromosikan mesej anti-ISIL melalui khutbah Jumaat dan berusaha untuk mendidik umat Islam Malaysia tentang makna jihad yang aman.

SEARCCT menjalankan beberapa program serantau menangani keganasan dan dinamik belia dan keganasan. Program ini termasuk bengkel pada bulan Januari mengenai usaha menggalakkan pencegahan jenayah berorientasikan masyarakat untuk menentang keganasan dan program bulan November yang mengumpulkan bersama pegawai kerajaan, pemimpin masyarakat civil, wartawan, dan wakil sektor swasta untuk membangunkan strategi yang berkesan untuk menangani propaganda pelampau ganas dalam talian.

Pergerakan Kesederhanaan Global (GMM), sebuah pertubuhan yang berpangkalan di Malaysia yang diasaskan oleh Perdana Menteri Datuk Seri Najib, telah menjalankan beberapa program menentang keganasan, termasuk forum awam mengenai belia dan keganasan. Pada bulan September, GMM membentuk sebuah pasukan petugas dengan kerjasama Angkatan Belia Islam Malaysia memberi tumpuan kepada menangani ideologi pelampau ganas.